



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1080 / OPSG  
DATA 19.05.2011

Biroul permanent al Senatului  
Bp 307, 19.05.2011

**Doamnă președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea Legii numărul 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități*”, inițiată de 34 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PD-L, PSD, PNL, Grupul deputaților independenți, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Pl-x. 129/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii tuturor municipiilor reședință de județ în categoria municipiilor ce pot înființa zone metropolitane .

## II. Observații

1. Forma actuală a art. 7 alin. (1) al *Legii nr. 351/2001* prevede faptul că unitățile administrativ-teritoriale de bază din zona capitalei României și a municipiilor de rangul I se pot asocia într-un parteneriat voluntar în scopul înființării de zone metropolitane aferente spațiului urban.

În subsidiar, menționăm că prin *Legea nr. 351/2001* nu se are în vedere instituirea unei interdicții pentru municipiile care îndeplinesc condițiile necesare să se asocieze în scopul înființării zonelor metropolitane, ci necesitatea îndeplinirii unor condiții/exigențe de dezvoltare prealabile care, odată realizate, pot conduce la posibilitatea dobândirii, în condițiile legii, de către municipiile interesate, a rangului I și, respectiv a asocierii în scopul înființării zonelor metropolitane (cu drepturile și obligațiile legale aferente).

Astfel, la art. 2 alin. (2) al aceleiași legi este prevăzută ierarhizarea localităților pe ranguri, municipiile de rang II fiind cele de importanță interjudețeană, județeană sau cu rol de echilibru în rețeaua de localități, în vreme ce municipiile de rangul I sunt cele de importanță națională cu influență potențială la nivel european (în același sens, urmează a se avea în vedere și definiția Zonei metropolitane de la pct. 11 din Anexa nr. 1 la *Legea nr. 351/2001*, dar și definiția Teritoriului metropolitan din *Legea nr. 350/2001*).

De asemenea, potrivit art. 3 alin. (1) din aceeași lege, „*Trecerea localităților de la un rang la altul se face prin lege, la propunerea consiliilor locale, cu consultarea populației prin referendum și a instituțiilor implicate, în condițiile legii, cu respectarea principalilor indicatori cantitativi și calitativi minimali prevăzuți în anexa nr. II, pentru localitățile urbane (...)*”. În același sens, menționăm că municipiilor de rang 0 și I le revin și alte obligații specifice, potrivit legislației în vigoare, cum ar fi spre exemplu obligația acestora de a elabora strategiile de dezvoltare zonală periurbană/metropolitană.

Astfel, la art. 43<sup>1</sup> din *Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare*, se stipulează următoarele:

„(1) În vederea asigurării dezvoltării coerente și durabile, corelării priorităților de dezvoltare și eficientizării investițiilor publice, valorificării resurselor naturale și culturale, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale din cadrul aglomerațiilor urbane și

*zonelor metropolitane definite conform legii elaborează strategia de dezvoltare teritorială zonală periurbană/metropolitană ca documentație de planificare teritorială integrată pentru fundamentarea planurilor urbanistice generale.*

*(2) Strategia prevăzută la alin. (1) se elaborează în cadrul unui parteneriat format din reprezentanți ai consiliului județean și ai autorităților administrațiilor publice locale din orașul-centru polarizator, împreună cu toate comunele învecinate, și, după caz, din reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.*

*(3) Strategia de dezvoltare teritorială zonală periurbană/metropolitană se finanțează de către partenerii asociați și/sau de consiliul județean și se aprobă de către consiliul județean, cu avizul parteneriatului periurban.*

*(4) Pentru localitățile de rang 1, strategia de dezvoltare teritorială zonală periurbană/metropolitană a teritoriului zonal periurban/metropolitan se inițiază de către consiliul județean sau de către orașul-centru polarizator.*

*(5) În cazul municipiului București, inițierea strategiei de dezvoltare teritorială zonală periurbană/metropolitană se poate face de către Consiliul General al Municipiului București și/sau de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, în condițiile legii”.*

Apreciem faptul că, prin dispozițiile menționate mai sus, se oferă un cadru legislativ mai cuprinzător față de reglementarea propusă de inițiatorii prezentei propuneri legislative, oferindu-se posibilitatea asocierii localităților urbane cu cele rurale din imediata lor vecinătate, în vederea stabilirii priorităților de dezvoltare intercomunitare comune, motiv pentru care nu considerăm că este necesară modificarea art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 351/2001*.

2. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

3. În condițiile modificării art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 351/2001* în sensul propus de inițiatori, semnalăm că ar fi trebuit modificat corespunzător atât pct. 11 – „*Zona metropolitană*” a Anexei I – „*Definirea principalilor termeni utilizați*” din *Legea nr. 351/2001*, cât și art. 1 alin. (2) lit. j) din *Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

În acest context, precizăm că la Senat se află în curs de dezbateră o propunere legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 215 (r1) din 23/04/2001 privind administrația publică locală*” (Bp. 144/2011), prin care se propune modificarea art. 1 alin. (2) lit. j), urmând ca aceasta să aibă următorul conținut:

*„j) zonă metropolitană – asociația de dezvoltare intercomunitară constituită pe bază de parteneriat între capitala României sau municipiile de rangul I sau municipiile reședință de județ și unitățile administrative teritoriale aflate în zona imediată”.*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților